

《基层工会联合会建设指南 楼宇》 (送审稿) 编制说明

一、项目背景和意义

(一) 国内外现行相关法律、法规和标准情况

党的十八大以来，习近平总书记对工人阶级和工会工作高度重视，多次作出重要论述，为做好工会工作指明了方向。中国工会十七大、广东工会十四大和深圳工会七大也明确部署了深化工会改革的目标任务。2021年，为贯彻落实中华全国总工会、广东省总工会及市委关于工会联合会综合改革的要求，深圳市总工会印发了《深圳市工会联合会综合改革方案》，重点提出改革工会联合会组织管理制度、创新工会联合会运行工作机制等目标，有利于破解工会联合会体制机制痛点，打通工会维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的“最后一公里”。在推进工会联合会综合改革的同时，深圳市总工会深入学习中华全国总工会、广东省总工会印发的《中华全国总工会关于加强和规范区域性、行业性工会联合会建设的意见》《广东省总工会关于加强广东省基层工会建设的实施意见》等文件精神，结合深圳市工会联合会的发展现状，制定并发布了《深圳市工会联合会规范化建设工作指南》《深圳市工会联合会规范化建设考核评估办法（试行）》《深圳市工会联合会组织管理制度（试行）》，旨在深化工会联合会常态

化长效管理机制建设。

在标准研制方面，国内外暂未发布与工会联合会建设相关的国家标准及行业标准，仅广东省深圳市发布了相关地方标准 DB4403/T 354《星级工会管理规范》。此外，浙江省绍兴市发布了跟工会建设相关的地方标准 DB3305/T 130—2019《社会组织联合工会工作规范》及 DB3306/T 001—2018《镇街总工会规范化建设指南》。

（二）制定地方标准的必要性和意义

为推动工会联合会综合改革的落地实施，福田区于 2021 年印发了《福田区先行示范工会联合会建设工作方案（2021-2025）》及配套经费管理办法，积极推进社区、园区、楼宇等各类工会联合会先行示范建设。福田区拥有全国最密集纳税亿元楼宇，楼宇经济发达，成为区域高质量发展的核心增长极。为此，在工会联合会建设工作中，福田区以楼宇工联会建设为重点，系统形成实践创新成果，并在楼宇工联会开展先行示范改革试点，打造工会服务样板群，充分发挥福田区的示范引领作用，为全市楼宇工联会建设提供可复制、可借鉴的经验。

此外，楼宇工联会是小三级（街道、社区、企业）工会组织体系中联系职工最直接、服务职工最具体的基层工会组织，推动楼宇工联会建设有利于加强职工服务有效覆盖，促进企业稳健运营，对营造和谐劳动关系意义重大。当前，楼

楼宇工联会建设虽初见成效，但仍存在不足，一方面楼宇企业因弹性办公模式、差异化规模及显著人员流动等特征，普遍存在建会意愿不足、小微企业员工入会困难等问题；另一方面因缺乏统一的建设指引，楼宇工联会建设效率难以提升。为此，确有必要制定《基层工会联合会建设指南 楼宇》，该文件主要从组织规范化、阵地标准化、维权法治化、服务体系化及工作信息化五大维度，明确具体建设要求，为全市范围内楼宇工联会的建设工作提供技术指导。通过研制该标准，一是有效扩大工会的覆盖面和影响力，使企业和职工主动融入工会，稳定劳动关系；二是提高楼宇工联会建设效率和质量，为工会联合会综合改革工作开展提供充分支撑；三是通过打造具有深圳特色的楼宇工联会建设样本，发挥深圳市创建先行示范工会及中国特色社会主义先行示范区的作用。

二、工作简况

（一）任务来源

根据深圳市市场监督管理局《关于下达 2024 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，由深圳市福田区总工会牵头起草《基层工会联合会建设规范 楼宇》。本文件计划编号为 185 号，计划完成时间为 2025 年 10 月 31 日。本文件的归口单位为深圳市总工会。

（二）主要起草过程

1. 立项阶段

2024 年 4 月，《基层工会联合会建设规范 楼宇》作为深圳市地方标准正式批准立项。

2. 组织起草阶段

2024 年 5 月—2024 年 7 月，组建起草工作组，收集、整理、分析国内外相关资料，同步开展实地走访调研，根据调研成果搭建标准框架，并基于框架编写相应的内容，完成标准初稿。

2024 年 8 月—2025 年 6 月，起草工作组组织召开了多次内部研讨会，经多轮沟通、讨论及修改，持续完善标准内容，并议定将标准名称改为《基层工会联合会建设指南 楼宇》，形成了标准征求意见稿。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

（一）地方标准主要内容的依据

1. 第四章 建设原则

本章是依据楼宇工联会总体建设的实践经验进行编制的。

2. 第五章 组织建设

第 5.1~5.2 条是参考《深圳市工会联合会组织管理制度（试行）》《深圳市基层工会组织建设工作手册》《统计上大中小微型企业划分办法（2017）》《中国工会审计条例》《工

会基层组织选举工作条例》《全面推进工会劳动法律监督“一函两书”制度的工作方案》《深圳市工会联合会规范化建设工作指南（试行）》《深圳市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》，并结合组建楼宇工联会的实践经验进行编制的。

第 5.3 条是参考《深圳市基层工会组织建设工作手册》，并结合楼宇工联会换届选举的实践经验进行编制的。

第 5.4 条是依据楼宇工联会机制建立的实践经验进行编制的。

第 5.5 条是参考《深圳市工会联合会组织管理制度（试行）》、DA/T 42《企业档案工作规范》，并结合楼宇工联会制度建设的实践经验进行编制的。

第 5.6 条是参考《深圳市工会联合会规范化建设工作指南（试行）》《广东省基层工会经费收支管理实施细则》《工会会计制度》《中国工会审计条例》，并结合楼宇工联会队伍建设及经费使用的实践经验进行编制的。

3. 第六章 权益保障

本章是参考《深圳市工会联合会规范化建设工作指南（试行）》《集体合同规定》、DB4403/T 354《星级工会管理规范》，并结合楼宇工联会权益保障的实践经验进行编制的。

4. 第七章 阵地建设

本章是依据 DB4403/T 353《职工服务中心建设指引》，并结合楼宇工联会阵地建设的实践经验进行编制的。

5. 第八章 职工服务

本章是依据《深圳市工会联合会规范化建设工作指南（试行）》，参考 DB4403/T 354《星级工会管理规范》，并结合楼宇工联会职工服务提供的实践经验进行编制的。

6. 第九章 智慧建设

本章是参考 DB4403/T 354《星级工会管理规范》，并结合楼宇工联会智慧建设的实践经验进行编制的。

7. 第十章 监督管理

本章是依据 DB4403/T 354《星级工会管理规范》，参考《深圳市工会联合会分类分级分层工作指引（试行）》《深圳市工会联合会规范化建设考核评估办法（试行）》，并结合楼宇工联会监督管理的实践经验进行编制的。

（三）与国内领先、国际先进标准的对标情况

对标已发布的相关省市地方标准，深圳市地方标准 DB4403/T 354《星级工会管理规范》适用于基层工会建设的通用指导，其中部分内容与工会联合会建设紧密相关，如创建内容及星级工会评定标准，具有指导借鉴作用。浙江省绍兴市发布的两个地方标准 DB 3305/T 130—2019《社会组织联合工会工作规范》及 DB 3306/T 001—2018《镇街总工会规范化建设指南》，主要对基层工会提出建设要求，而楼宇工联会作为基层工会的特殊形式，在深圳等发达城市的新业态中迅猛发展，迫切需要针对性强，能够给予基层工会工作

者具体指导，给予相关政府机构、工会和企业开展管理和
服务工作的指引，但现有标准规定较为宽泛，难以具体指导深
圳市楼宇工联会建设工作的开展。

四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

《基层工会联合会建设指南 楼宇》主要包括范围、规范性引用文件、术语和定义、建设原则、组织建设、权益保障、阵地建设、职工服务、智慧建设、监督管理 10 个部分。以下对标准中的主要条款进行简要说明。

（一）范围

本文件确立了以楼宇为组织形式的基层工会联合会的建设原则，提供了其在组织建设、权益保障、阵地建设、职工服务、智慧建设及监督管理等方面的指导。

本文件适用于深圳市辖区内楼宇企业开展基层工会联合会的建设工作。

（二）规范性引用文件

本章主要包括了标准文本中规范性引用的文件。

（三）术语和定义

本章没有需要界定的术语和定义。

（四）建设原则

本章给出了楼宇工联会建设的原则，包括坚持党工共建、坚持顶层设计和坚持创新引领。

（五）组织建设

本章给出了楼宇工联合会组织建设的指导，包括组建、班子建设、换届选举、机制建立、制度建设及资源配置。

（六）权益保障

本章给出了楼宇工联合会在权益保障方面的指导，包括维权维稳、劳资沟通协商、法律援助和民主管理。

（七）阵地建设

本章给出了楼宇工联合会阵地建设的指导，包括办公场地、服务阵地、宣传阵地及阵地维护。

（八）职工服务

本章给出了楼宇工联合会在职工服务方面的指导，包括基本要求、基础服务及特色服务。

（九）智慧建设

本章给出了楼宇工联合会智慧建设的指导。

（十）监督管理

本章从内部和外部对楼宇工联合会的监督管理提供指导。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件未涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

暂无。

七、实施地方标准的措施建议

本文件拟通过标准宣贯、标准实施监督检查、配套机制

完善等方式推动标准实施。

八、其他需要说明的事项

无。